

# **EXPUNERE DE MOTIVE**

## **Secțiunea 1**

### **Titlul proiectului de act normativ**

#### **LEGE**

privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore

## **Secțiunea a 2-a**

### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Proiectele privind identificarea și punerea în valoare a unor noi resurse de hidrocarburi în sectorul românesc al Mării Negre reprezintă investiții de importanță strategică pentru România și au un rol vital pentru atingerea obiectivelor energetice, economice și climatice ale României.

România, ca parte a Uniunii Energetice Europene, sprijină dezideratul statelor membre de diversificare a surselor de energie și eliminare a izolării energetice, context în care realizarea investițiilor în noi capacități de producție de hidrocarburi din Marea Neagră reprezintă un considerent imperativ de interes public major. Resursele energetice sunt extrem de importante pentru dezvoltare și prosperitate, iar securitatea energetică a devenit o preocupare comună a tuturor factorilor de decizie de la nivel național și european, interesați de susținerea unui nivel satisfăcător de prosperitate și securitate. Este evident că orice întrerupere mai îndelungată a alimentării cu energie are un impact negativ semnificativ asupra creșterii economice și prosperității cetățenilor.

"Testul de stres" prezentat de Comisia Europeană în octombrie 2014 arată că, în toate scenariile avute în vedere, statele membre din zona de est și statele Comunității Energetice (Ucraina, Moldova și statele din Balcanii de Vest) vor fi cele mai afectate. Totuși, în cazul în care statele ar coopera și s-ar ajuta reciproc cu acele cantități de gaze disponibile, efectele întreruperilor în aprovizionare ar putea fi reduse semnificativ. În acest context, Comisia Europeană a solicitat statelor membre să urgenteze implementarea proiectelor cheie pentru infrastructura de gaze naturale în regiune.

Mai mult, pentru a-și menține competitivitatea industrială în condițiile unor reglementări severe de reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera (GES) și de promovare a surselor regenerabile de energie (SRE), gazul natural rămâne un pilon al mixului energetic. Politicile climatice și de mediu, centrate pe diminuarea emisiilor de GES și încurajarea „energiilor curate” constituie un alt factor decisiv

pentru implementarea de noi proiecte de investiții pentru producția de gaze naturale. Între combustibilii fosili, gazul natural este văzut ca favorit, datorită emisiilor relativ reduse de GES și flexibilității instalațiilor de ardere ce îl utilizează.

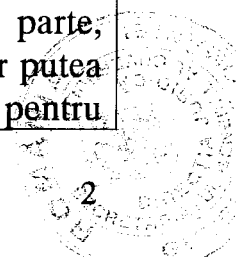
Asigurarea condițiilor necesare realizării investițiilor specifice pentru exploatarea descoperirilor recente de gaze naturale, precum și pentru continuarea cu succes a operațiunilor de explorare și evaluare a unor noi resurse de hidrocarburi în perimetrele offshore din Marea Neagră, îndeosebi în zona de apă adâncă dar și pentru redevoltarea zăcămintelor existente și identificarea unor noi resurse în zona de apă mică adâncime, reprezintă un obiectiv major al strategiei energetice actualizate și o măsură importantă avută în vedere prin Programul de guvernare 2017-2020, fiind un element indispensabil al politicii României în acest sector.

Implementarea proiectelor de identificare de noi resurse de gaze naturale, dezvoltarea și exploatarea acestora, precum și cele de inter-conectare și dezvoltare a infrastructurii de transport și alimentare cu gaze naturale reprezintă o prioritate națională pentru securitatea energetică, asigurarea competitivității economiei și creșterea standardului de viață a cetățenilor prin asigurarea accesului la energie. Aceste proiecte reprezintă considerente imperative de interes public major, fiind indispensabile în cadrul politicilor fundamentale ale României în domeniul securității energetice.

Programele de lucrări desfășurate în ultimii ani în zona românească a Mării Negre sunt o premieră și au permis colectarea de date relevante pentru evaluarea potențialului de producție de hidrocarburi din sectorul românesc al Mării Negre. Totuși, implementarea cu succes a unor proiecte de explorare, dezvoltare și producție de hidrocarburi offshore, presupune existența unui cadru de reglementare coerent și adecvat, care să permită atât Statului român, cât și investitorilor o coordonare, respectiv planificare riguroasă și eficientă a programelor de investiții.

Proiectele offshore din zona românească a Mării Negre au un profil de risc investițional specific. În condițiile în care legislația națională reglementează în mod limitat doar anumite aspecte relevante în domeniul autorizării și desfășurării operațiunilor petroliere offshore, lipsa unui cadru de reglementare complet, coerent și adecvat ar conduce la întâzieri semnificative în materializarea acestor proiecte sau chiar la imposibilitatea implementării acestor proiecte.

Mai mult, există anumite zone, activități și operațiuni cu privire la care nu există un cadru actual de reglementare specific și sunt în vigoare unele prevederi și dispoziții legale care fie fac imposibilă realizarea unor astfel de operațiuni și implementarea proiectelor de dezvoltare și de producție a resurselor de hidrocarburi offshore, fie ar conduce la întâzieri foarte mari în materializarea acestor proiecte. De asemenea, legislația actuală nu este aliniată practicii internaționale în ceea ce privește condițiile prealabile necesare a fi îndeplinite în vederea luării de către investitori a deciziei finale de investiție. Pe de o parte, anterior luării unei asemenea decizii investitorii trebuie să se asigure că vor putea obține, în termen rezonabil, toate avizele, permisele și autorizațiile necesare pentru



toate activitățile și operațiunile ce urmează a fi desfășurate. Pe de altă parte, se impune ca investitorii să aibă certitudinea că vor fi în măsură să deruleze proiectul cu respectarea programului de lucrări stabilit și agreat cu autoritățile române, fără întârzieri, incertitudini sau modificări legislative viitoare care ar pune în pericol termenele de realizare și eficiența proiectului, avute în vedere la asumarea investiției pentru respectivul proiect.

Având în vedere:

- Absența unui cadru legislativ național adecvat și coerent, menit să asigure condițiile necesare autorizării și executării operațiunilor relevante pentru proiectele petroliere din Marea Neagră;

- Nevoia de a atrage noi investiții în sectorul energetic și de a se asigura finanțarea proiectelor în desfășurare;

- Incertitudinile geologice semnificative asumate de investitori pentru fazele de explorare;

- Specificul Marii Negre și nevoia de a accesa tehnologii și know-how;

- Specificul activităților de construire și de operare pentru capacitățile de producție de hidrocarburi offshore;

- Durata de viață diferită pentru proiectele offshore – mai mult de zece ani de la confirmarea descoperirilor până la faza de producție;

- Lipsa infrastructurii offshore din amonte;

- Costurile semnificativ ridicate pentru operațiunile offshore;

pentru asigurarea dezvoltării cu succes a potențialului de resurse energetice în zona de offshore a României, element indispensabil în cadrul politicilor fundamentale ale țării noastre în domeniul securității energetice, se impune, cu celeritate, elaborarea și implementarea unui cadru de reglementare specific care să trateze particularitățile unor astfel de proiecte, corelat cu legislația națională existentă, în conformitate cu reglementările europene și practicile internaționale recunoscute.

Mai mult, dimensiunea investițiilor, costurile semnificative asociate activităților de explorare și de exploatare, durata de timp necesară pentru dezvoltarea de proiecte offshore, provocările geologice și de ordin tehnic, condițiile diferite de construire și operare a infrastructurii, lipsa unei infrastructuri existente offshore și mediul natural diferit justifică un tratament diferit pentru explorarea, dezvoltarea și producția din zăcămintele offshore. Așadar, este justificată în continuare reglementarea diferită a sectorului offshore astfel încât să fie menținute atât competitivitatea sistemului, cât și partea echitabilă care revine statului.

Cu câteva excepții, proiectele offshore sunt încă în etapa de explorare și, deși s-au făcut unele descoperiri, niciuna nu a fost declarată comercială până acum. Ciclul de viață al proiectelor offshore este alcătuit din mai multe etape cheie și poate necesita o perioadă de 10 până la 15 ani de la etapa de explorare/confirmare a descoperirilor până la prima producție, urmată de încă 10-20 de ani de operațiuni de producție. Pentru proiectele offshore, investitorii vor fi dispuși să facă astfel de investiții semnificative, pe termen lung și cu risc ridicat, numai dacă au încredere

că regimul fiscal și de reglementare va rămâne stabil și previzibil pe toată perioada proiectului și va respecta prevederile stabilite de lege și în acordurile petroliere individuale. Efectuarea de modificări după ce s-au făcut investiții semnificative, fără a se ține cont de principiile de stabilitate prevăzute de lege și identificate în acordurile petroliere, adaugă un nivel considerabil de imprevizibilitate și subminează complet încrederea necesară pentru astfel de decizii de investiții.

**1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora**  
Nu este cazul

## **2. Schimbări preconizate**

Actul normativ se referă la un set de soluții legislative menite să adapteze cadrul de reglementare existent, făcându-l funcțional pentru proiecte de explorare, dezvoltare și exploatare de hidrocarburi offshore.

Prezenta lege reprezintă o lege specială care reglementează anumite aspecte privind proiectele petroliere offshore, stabilind și norme derogatorii de la anumite legi a căror reglementare generală a unor aspecte nu este adecvată având în vedere specificul proiectelor petroliere offshore.

Aspectele a caror reglementare este absolut necesară în scopul sus-mentionat, sunt următoarele:

**Cadrul de autorizare și avizare pentru construirea facilităților de producție offshore, a conductelor de alimentare din amonte și a tuturor instalațiilor și utilitatilor aferente din apă și de pe uscat – pana la conectarea cu SNT; aspecte operaționale.**

În raport cu prevederile actuale ale Legii nr. 50/1991 *privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, se impune adoptarea unei legi speciale care să acopere problematica proiectelor de dezvoltare/exploatare de petrol din offshore, această necesitate rezultând din chiar prevederile acesteia.

Clarificarea și completarea cadrului normativ existent prin adoptarea unei noi legi este necesară întrucât:

– Legislația actuală reglementează proiectele offshore în mod segmentat (pe uscat și offshore), neținându-se cont de unicitatea proiectului care reclamă, în anumite privințe, o reglementare unitară;

– Competențele de emitere a actelor finale de autoritate care permit executarea lucrărilor relevante pentru proiectele petroliere offshore necesită clarificare și modificare pentru a se ține cont de complexitatea și specificitatea proiectelor offshore. Astfel, prezenta lege instituie competența Ministerului Energiei de a emite actul final de autoritate (care ține loc de autorizație de construire pentru lucrările efectuate în apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă, zona economică exclusivă a României sau pe platoul continental al Marii Negre și, respectiv, reprezintă autorizația de construire pentru lucrările efectuate pe uscat) cu privire la lucrările efectuate de titularii de acorduri

petroliere offshore, cu excepția lucrărilor la sonde care vor fi autorizate de Agenția Națională pentru Resurse Minerale, care își păstrează competențele tradiționale cu privire la avizarea/autorizarea lucrărilor la sonde.

– Având în vedere lipsa unui cadru juridic complet și coerent, este necesară enumerarea în mod limitativ a autorizațiilor/permiselor/acordurilor necesare pentru emiterea actului de autoritate de către Ministerul Energiei pentru lucrările offshore, și, respectiv, a avizului Agenției Naționale pentru Resurse Minerale pentru lucrările la sonde.

– Legislația existentă în materia autorizării și calității construcțiilor nu este completă, și, mai ales, nu este adecvată construcțiilor/operațiunilor offshore;

Prezenta lege se referă și la aspecte operaționale privind desfășurarea operațiunilor petroliere offshore, printre care: (i) posibilitatea titularilor de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere localizate în apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă, zona economică exclusivă a României sau pe platoul continental al Mării Negre de a desfășura anumite operațiuni petroliere și în afara perimetrelor petroliere ale acestora, în scopul aducerii hidrocarburilor la țărm (ii) instituirea unei interdicții de a amplasa sau autoriza construcții permanente sau temporare în zona de siguranță a conductelor, (iii) reglementarea faptului că titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere localizate în apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă, zona economică exclusivă a României sau pe platoul continental al Mării Negre pot construi în zona de coastă a României pe tot parcursul anului, (iv) termenele de emitere a actelor de reglementare necesare, precum și perioada de valabilitate a acestora.

În privința punctului (i) de mai sus, sunt necesare o serie de precizări. Astfel, posibilitatea titularilor de acord petrolier de a derula anumite operațiuni petroliere în afara limitelor perimetrelor offshore nu încalcă prevederile Directivei 2013/30/UE *privind siguranța operațiunilor petroliere offshore* prin raportare la Directiva 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului *privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor*, concret la dispozițiile art. 2 alin (2) din această ultimă directivă, care prevede următoarele:” **Ori de câte ori o zonă este pusă la dispoziție pentru exercitarea activităților stabilite la alineatul (1), statele membre veghează să nu se facă niciun fel de discriminare între entități în ceea ce privește accesul la aceste activități și exercitarea lor.**”

De menționat că alin. (1) al art. 1 din Directiva 94/22/CE se referă la activități de prospectare, explorare și extracție de hidrocarburi.

În ipoteza în care unui operator economic, titular de acord petrolier, nu i s-ar permite să tranziteze cu rețeaua de conducte un perimetru petrolier offshore al altui titular de acord petrolier, perimetru situat mai aproape de coastă, atunci se poate vorbi despre o discriminare în sensul directivei europene, deoarece titularul de acord petrolier cu perimetru petrolier situat mai în larg ar fi în mod vădit dezavantajat.

Proiectul de lege precizează, la art. 14, în mod limpede, că nu este vorba

despre operațiuni de explorare și de extracție a petrolului, ci doar despre acele operațiuni petroliere constând în construirea rețelei de conducte petroliere care să lege perimetrul de exploatare de rețeaua națională de transport a zăcămintelor de petrol.

În lipsa unei atari posibilități, s-ar pune în discuție însăși eficiența licenței acordate operatorilor care au concesionat perimetre de exploatare situate în largul mării față de cei care operează în perimetre situate aproape de coastă.

**Legislația actuală nu răspunde nevoilor de operativitate ale industriei offshore, fiind incompatibilă cu practicile internaționale de optimizare a cadrului de reglementare și evitarea birocratizării.**

– Prezenta propunere legislativă are ca linii directoare, printre altele: operativitatea, simplificarea, modernizarea, evitarea blocajelor și reducerea costurilor suplimentare generate de proceduri administrative excesive;

– În baza practicii internaționale, este demonstrat că bunele practici și standardele tehnice și de operare ale industriei offshore îndeplinesc la un standard foarte ridicat nevoile de conformare și de siguranță;

– Mai mult, operațiunile de rutină precum reparațiile sau întreținerea obiectivelor realizate de către titularii de acorduri petroliere, în special a platformelor marine, nu pot fi întârziate sau blocate, având în vedere necesitatea de a asigura siguranța în exploatare a respectivelor obiective conform prevederilor Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore.

**Posibilitatea de trecere/subtraversare în cazul în care se afectează proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale (plaje, faleză, drumuri costiere, etc.) pentru a aduce conductele la țărm și mai apoi la sistemul național de transport de gaze naturale.**

– Titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetrele petroliere localizate în apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă, zona economică exclusivă a României sau pe platoul continental al Mării Negre au un acces limitat la imobilele necesare pentru efectuarea lucrărilor aferente conductelor subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și instalațiilor, cablurilor și echipamentelor conexe acestora și a drumurilor de acces necesare pentru desfășurarea operațiunilor petroliere;

– Noul Cod Civil reglementează în mod expres, în favoarea titularilor fondurilor lipsite de acces la calea publică, dreptul de trecere pe fondurile învecinate pentru exploatarea fondului propriu;

– Acest drept face parte din categoria limitelor legale ale dreptului de proprietate privată, fiind aplicabil și în cazul dreptului de proprietate publică conform art. 862 din Noul Cod Civil potrivit căruia „Dreptul de proprietate publică este susceptibil de orice limite reglementate de lege sau de prezentul cod pentru dreptul de proprietate privată, în măsura în care acestea sunt compatibile cu uzul sau interesul public căruia îi sunt destinate bunurile afectate.”;

- Titularii de acorduri petroliere din Marea Neagra se află într-un "loc lipsit de acces la calea publică" neexistând nicio altă posibilitatea de a aduce conductele de la zăcămintele din larg la Sistemul National de Transport de Gaze Naturale și, prin urmare, dreptul în baza căruia se pot executa lucrările de construire a conductelor subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și instalațiilor, cablurilor și echipamentelor conexe acestora precum și a drumurilor de acces aferente este dreptul legal de trecere, reglementat de Noul Cod Civil (fosta servitute legală de trecere conform vechiului Cod Civil) și de prezenta lege;

- Dreptul legal de trecere cu conținutul stabilit prin prezenta lege constă în:

a) dreptul de acces, inclusiv cu autovehicule, utilaje și echipamente, dreptul de folosință și dreptul de efectuare a lucrărilor aferente conductelor subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și instalațiilor, cablurilor și echipamentelor conexe acestora, cu privire la imobilele necesare coridorului de construcție, zonei de protecție și siguranță, precum și cu privire la imobilele necesare accesului la acestea dinspre și către drumurile publice;

b) dreptul de acces, inclusiv cu autovehicule, utilaje și echipamente, și dreptul de folosință cu privire la imobilele de la litera a) în vederea operării, întreținerii, reparării, modernizării, reabilitării, intervenirii în caz de avarii sau accidente și re tehnologizării conductelor subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și a instalațiilor, cablurilor și echipamentelor conexe acestora;

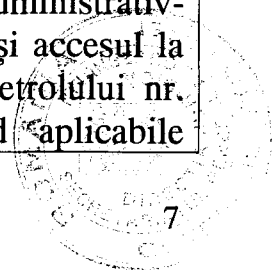
c) dreptul de acces, inclusiv cu autovehicule, utilaje și echipamente, la terenurile și obiectivele necesare pentru desfășurarea operațiunilor petroliere;

d) dreptul de acces, inclusiv cu autovehicule, utilaje și echipamente, dreptul de folosință a imobilelor și dreptul de efectuare a lucrărilor aferente drumurilor, inclusiv a celor existente, pentru accesul la obiectivele necesare pentru desfășurarea operațiunilor petroliere.

- În exercitarea dreptului legal de trecere, titularii de acorduri petroliere cărora li se aplică prezenta lege pot inclusiv să desființeze culturi sau plantații ori alte amenajări, să afecteze construcții existente, în măsura strict necesară.

- Asemenea drepturi (conform vechiului Cod Civil, servituți legale de trecere) sunt recunoscute prin lege tuturor operatorilor economici din domeniul energiei, acestea facilitând accesul la resurse și obiective specifice și în temeiul cărora se pot construi drumuri de acces, cabluri, instalații, echipamente, conducte. Prin urmare, este necesară armonizarea cadrului legislativ pentru a asigura ca titularii de acorduri petroliere offshore beneficiază și ei de aceste drepturi;

- Dreptul legal de trecere instituit de Lege vizează exclusiv imobilele aflate în proprietatea publică sau privată a statului, respectiv a unităților administrativ-teritoriale, dispozițiile capitolului II intitulat "Dobândirea folosinței și accesul la terenurile pe care se desfășoară operațiuni petroliere" din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, rămânând aplicabile



titularilor de acorduri petroliere de explorare, dezvoltare și producție sau de dezvoltare-producție în ceea ce privește accesul pe/la imobilele care sunt în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, altele decât statul sau unitățile administrativ-teritoriale;

- În implementarea operațiunilor petroliere – cu precădere în etapa de construire - nu se pot utiliza drumurile existente din rațiuni de siguranță având în vedere necesitatea utilizării unor utilaje/echipamente masive și a unor autovehicule de mare tonaj, fiind astfel necesară realizarea unor noi drumuri de acces (pentru care este reglementat de asemenea un drept de trecere);

- Drepturile acordate titularilor de acorduri petroliere din Marea Neagra prin prezenta lege, care pot genera restrângeri/îngrădiri corelative ale dreptului de proprietate, respectă criteriile de constituționalitate prevăzute în art. 53 din Constituția României, republicată;

- Exigențele constituționale sunt pe deplin respectate, intrucât:

(i) măsurile propuse sunt reglementate prin lege organică;

(ii) măsurile propuse sunt justificate de apărarea securității naționale, a drepturilor și libertăților cetățenilor, această categorie cuprinzând și entitățile juridice care desfășoară în temeiul libertății economice operațiuni petroliere cu privire la perimetre petroliere localizate în apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă, zona economică exclusivă a României sau pe platoul continental al Mării Negre;

(iii) măsurile propuse sunt adecvate pentru realizarea scopului legitim urmărit și anume acordarea titularilor de acorduri petroliere din Marea Neagră a posibilității concrete de a dezvolta zăcămintele de hidrocarburi offshore și de a aduce conducte subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și instalații, cabluri și echipamente conexe acestora de la zăcămintele aflate în Marea Neagră la Sistemul Național de Transport de Gaze Naturale aflat pe uscat precum și de a realiza drumuri de acces necesare pentru desfășurarea operațiunilor petroliere;

(iv) măsura este necesară pentru a asigura titularilor de acorduri petroliere din Marea Neagră posibilitatea trecerii/subtraversării cu conducte subterane, submarine, de suprafață sau aeriene și instalații, cabluri și echipamente conexe acestora și/sau drumuri de acces pe terenuri aparținând proprietății publice sau private a statului/unităților administrativ-teritoriale;

(v) măsurile propuse respectă principiul proporționalității deoarece există un just echilibru între dreptul de a desfășura o activitate economică și apărarea drepturilor fundamentale privind proprietatea publică/privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale; astfel, pe de-o parte, titularul dreptului de proprietate nu pierde substanța acestuia, aducându-se doar o limitare dreptului de folosință, celelalte atribute ale dreptului de proprietate nefiind afectate, iar, pe de altă parte, Legea reglementează în mod clar și detaliat modalitatea de determinare



și de calcul a indemnizațiilor și despăgubirilor datorate de titulari în schimbul exercitării drepturilor asupra imobilelor afectate ca urmare a exercitării dreptului legal de trecere, conform următoarelor principii: cuantumul indemnizațiilor și despăgubirilor aferente exercitării dreptului de trecere vor fi stabilite printr-un raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat înscris în tabloul Asociației Naționale a Evaluatorilor Autorizați din România; accesul la imobile se face după trimiterea unei notificări proprietarilor imobilelor afectate de exercitarea dreptului de trecere înainte de dată preconizată pentru accesul efectiv; procedura de plată a indemnizațiilor și despăgubirilor care sunt datorate pentru exercitarea dreptului legal de trecere se realizează cu respectarea unor termene clare și condiții expres prevăzute în lege; persoanele nemulțumite de cuantumul indemnizațiilor și despăgubirilor se pot adresa instanțelor judecătorești competente;

(vi) măsura propusă respectă principiile egalității și al caracterului nediscriminatoriu întrucât drepturile reglementate prin Lege se aplică în mod egal tuturor entităților implicate;

(vii) măsurile instituite au un caracter temporar, fiind limitate la durata operațiunilor petroliere;

### **Exceptarea de la obligația de a întocmi și aproba noi planuri și regulamente de urbanism pentru construcțiile aferente proiectelor offshore.**

- Lucrările aferente exploatărilor de petrol se execută în multe cazuri pe terenuri agricole situate în extravilan. Acest fapt este recunoscut și de Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia construcțiile aferente exploatărilor de petrol cum ar fi conducte, echipamente, instalații, cabluri, alte construcții aferente se pot amplasa pe terenuri agricole localizate în extravilan (fără a fi necesară introducerea acestora în intravilan).
- În plus, întocmirea și aprobarea planurilor urbanistice zonale pentru conductele subterane de gaze nu aduc o valoare adăugată proiectelor, iar durata de realizare a acestora este îndelungată, afectând astfel în mod negativ întreaga durată de realizare a proiectelor care au în componența lor și conducte de petrol;
- Mai mult, în fâșia de teren cu o lățime de 50-150 metri măsuțați de la limita cea mai înaintată a apei prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, este interzisă executarea oricăror construcții cu excepția conductelor de petrol (expres exceptate de la interdicția de construire prin Legea nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale), a construcțiilor cu destinații speciale și a unor construcții turistice. Având în vedere interdicția de construire în aceste zone de coastă, cerința de a

întocmi planuri urbanistice zonale pentru construcțiile aferente proiectelor offshore este inutilă, deoarece nu se justifică necesitatea stabilirii de indicatori urbanistici în zone unde este interzisă realizarea de construcții definitive;

- Exceptarea de la obligația de a întocmi și aproba noi planuri și regulamente de urbanism pentru construcțiile aferente proiectelor offshore este în concordanță cu principiului constituțional al autonomiei locale, care se exercită întotdeauna în limitele stabilite de lege și în conformitate cu interesul general;
- Potrivit dispozițiilor Legii Fundamentale „Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice”;
- Reglementarea de baza a acestui principiu este cuprinsă în Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale care, în art. 3, definește autonomia locală ca fiind ”dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele legii și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.”;
- Articolul 4 din aceeași lege stabilește conținutul acestui principiu: „Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz”;
- În acest sens sunt și o serie de prevederi ale unor documente internaționale, cum ar fi Convenția Europeană a Autonomiei Locale, care definește autonomia locală ca fiind ”un principiu stabilit prin Constituție sau prin legea statelor-părți, care conferă colectivităților locale dreptul și capacitatea de a rezolva și gestiona, în cadrul legii, sub propria lor răspundere și în interesul populației acestora, o parte importantă din treburile publice.”;
- Din prevederile enunțate mai sus rezultă principiul legalității autonomiei locale, autonomia locală neputându-se manifesta decât în cadrul și în condițiile prevăzute de norma cu putere de lege;
- În acest sens este și jurisprudența Curții Constituționale (a se vedea cu titlu de exemplu Decizia nr. 154 din 30 martie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 466 din 25 mai 2004, prin care s-a statuat că principiul autonomiei locale ”nu presupune totală independență și competența exclusivă a autorităților publice din unitățile administrativ-teritoriale, ci acestea sunt obligate să se supună reglementărilor legale general valabile pe întreg teritoriul țării și dispozițiilor legale adoptate pentru protejarea intereselor naționale”);
- De asemenea, prin Decizia nr. 136 din 3 mai 2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 16 octombrie 2001, Curtea a reținut că dispozițiile art. 120-122 din Constituție ”se referă la principiul autonomiei locale în cadrul organizării administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, iar nu la existența unei autonomii de decizie în afara cadrului legal,

care este general obligatoriu";

- Ținând cont de cele de mai sus, principiul autonomiei locale nu înlătură obligația autorităților administrației publice locale de a respecta legile adoptate de legiuitor inclusiv prezentul act normativ care reglementează măsuri necesare pentru implementarea proiectelor desfășurate de titularii de acorduri petroliere din Marea Neagră .
- Nu în ultimul rând trebuie avut în vedere faptul că la momentul aprobării documentațiilor de urbanism în localitățile limitrofe Mării Negre nu au putut fi avute în vedere dezvoltările ulterioare ale zăcămintelor din Marea Neagră și construirea conductelor, cablurilor, instalațiilor, echipamentelor aferente precum și a altor construcții aferente proiectelor offshore, motiv pentru care interdicțiile/restricțiile de construire au fost reglementate de o manieră generală și fără a diferenția între construcții de suprafață și cele subterane; aplicarea acestor interdicții nu se justifică în ceea ce privește construcțiile aferente proiectelor offshore, întrucât acestea nu interferează cu peisajul urban sau cu activitățile de la suprafață, fiind localizate în genere pe terenuri în extravilan;
- Având în vedere cele de mai sus a fost și este necesară instituirea unei prevederi legale speciale conform căreia interdicțiile și restricțiile legale, din documentațiile de urbanism, din cele de amenajare a teritoriului, din planuri de management și/sau din planul de gospodărire integrată a zonei costiere nu sunt aplicabile în contextul realizării lucrărilor aferente proiectelor petroliere offshore, dar numai până la terminalele de coastă. Astfel, Legea nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale a ridicat deja interdicții de construire aplicabile acestui tip de proiecte.
- Respectarea interdicțiilor și restricțiilor (unele reglementate într-o manieră neclară iar altele fiind instituite fără a ține cont de necesitatea implementării acestor proiecte) ar conduce la imposibilitatea obiectivă de realizare a proiectelor petroliere offshore.
- Prin procedurile de autorizare/avizare reglementate de prezenta lege se au în vedere aspectele privind protecția mediului, a patrimoniului arheologic, a monumentelor istorice, culturale astfel încât ridicarea unor interdicții sau exceptarea de la realizarea unor noi planuri de urbanism să nu afecteze echilibrul necesar între acordarea posibilității concrete de dezvoltare a proiectelor offshore și interesul general.
- Planurile de dezvoltare pentru infrastructura de producție a proiectelor care aduc gaze naturale din Marea Neagră la Sistemul Național de Transport al Gazelor Naturale fac obiectul unei legislații separate/norme tehnice care reglementează condițiile specifice de construire și sunt/vor fi aprobate de către instituțiile abilitate în domeniu.

**Reglementarea măsurilor ce se impun pentru desfășurarea operațiunilor petroliere pe platoul continental românesc al Mării Negre din perspectiva legislației privind monumentele istorice și siturile arheologice și a patrimoniului cultural național mobil, în special din perspectiva Ordinului Ministrului Culturii și Cultelor nr. 2314/2004 privind aprobarea Listei monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare.**

- Dată fiind neclaritatea cu privire la localizarea monumentelor istorice și a siturilor arheologice în platoul continental al Mării Negre, se impune reglementarea mijloacelor și modalităților de investigare prealabilă a platoului continental românesc al Mării Negre anterior realizării operațiunilor petroliere (mijloace tehnice care trebuie adaptate specificului localizării siturilor arheologice/monumentelor istorice subacvatice cu privire la care se va realiza diagnosticul arheologic);
- Având în vedere faptul că legislația în vigoare în domeniul monumentelor istorice/siturilor arheologice nu conține prevederi legale adecvate aplicabile în situația siturilor arheologice/monumente istorice identificate pe parcursul operațiunilor petroliere din largul Mării Negre, pentru a se facilita desfășurarea acestor operațiuni, este necesară reglementarea unor proceduri adaptate specificului siturilor arheologice/monumentelor istorice subacvatice;
- Aceste proceduri sunt absolut necesare pentru a se asigura obținerea autorizațiilor necesare în domeniul arheologiei/monumentelor istorice care condiționează emiterea actelor de autoritate necesare construirii;
- Lipsa reglementării adecvate poate conduce la blocarea proiectelor offshore.

**Clarificarea regimului aplicabil lucrărilor petroliere offshore raportat la regimul ariilor naturale protejate**

- În baza liniilor directoare recomandate statelor membre în ghidul publicat de Comisia Europeană privind domeniul protecției naturii, se consideră că proiectele energetice, precum cele desfășurate în zona românească a Mării Negre, contribuie la atingerea obiectivelor de securitate energetică ale României pe termen mediu și lung, permit menținerea avantajului economic de țară producătoare de hidrocarburi și creează premisele dezvoltării unor industrii noi care să permită accesul la tehnologii de ultimă oră;
- Ținând cont de cele de mai sus, proiectele de explorare, dezvoltare și exploatare de zăcăminte petroliere din Marea Neagră reprezintă un considerent imperativ de interes public major în sensul art. 28 alin.(7) și (9) lit.(c) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, fiind un element indispensabil al strategiei energetice a României și trebuie enunțat ca atare pentru transparență și claritate în desfășurarea ulterioară a studiilor de evaluare adecvată pentru aceste proiecte.

**Clarificarea regimului aplicabil programului specific de lucru al personalului care desfășoară activitate offshore.**

- În România, cadrul general pentru reglementarea timpului de muncă și a timpului de odihnă este prevăzut de Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii („Codul Muncii”) care stabilește regulile aplicabile tuturor salariaților, în conformitate cu Directiva 2003/88/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 noiembrie 2003 privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru („Directiva 2003/88/CE”);
- Totuși, Codul Muncii nu conține prevederi specifice privind personalul care își desfășoară activitatea offshore, pentru al cărui timp de muncă și timp de odihnă Directiva 2003/88/CE permite derogări de la regulile generale, oferind astfel cadrul general pentru dezvoltarea unor reglementări specifice în ceea ce privește activitatea offshore și personalul care desfășoară activitate offshore;
- Se are în vedere adaptarea cadrului de reglementare existent în sensul organizării timpului de lucru și a timpului de odihnă pentru salariații implicați în activități offshore prin intermediul alternanței unor perioade de activitate continuă urmate de perioade de repaus ce pot fi acordate cumulativ, astfel oferind flexibilitate în organizarea muncii și asigurând un echilibru între nevoile sociale și nevoile operaționale specifice activității offshore, vizând mai ales asigurarea continuității operațiunilor la cele mai înalte standarde de siguranță, prin raportare la bunele practici și modele din domeniu.

**Dezvoltarea cu succes a perimetrelor offshore impune o investiție de câteva miliarde de USD, în plus față de investițiile făcute în activități de explorare. Stabilitatea fiscală și a redevențelor este esențială pentru a se asigura încrederea investitorilor pentru a decide avansarea în faza de dezvoltare.**

- Până în prezent, această încredere a decurs, încă de la momentul încheierii acordurilor petroliere și/sau a deciziilor inițiale de investiție, din chiar prevederile legale și contractuale, mai exact din: (a) Legea petrolului nr. 134/1995: (Art. 13 (5) "Prevederile acordului petrolier rămân valabile pe toată durata acestuia, în condițiile existente la data încheierii", Art. 34 "Plata taxelor și redevențelor prevăzute în prezenta lege nu scutește pe titularul acordului petrolier de obligațiile fiscale, în măsura în care acestea îi sunt aplicabile, ținând seama și de prevederile art. 13 alin. 5 [...] Facilitățile care se acordă titularilor de acorduri, potrivit prezentei legi, se stabilesc pentru fiecare contract în parte și rămân nemodificate pe întreaga durată a acordului petrolier", Art. 42 "Prevederile acordurilor petroliere, încheiate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi și aprobate de Guvern, rămân valabile în condițiile în care au fost încheiate pe întreaga lor durată", și din (b) Legea petrolului nr. 238/2004: (Art. 31 (2)) "Prevederile acordului petrolier rămân valabile pe toată durata acestuia,

cu excepția adoptării unor dispoziții legale favorabile titularului acordului petrolier” și Art. 61 (1) “Prevederile acordurilor petroliere aprobate de Guvern rămân valabile, pe întreaga lor durată, în condițiile în care au fost încheiate.”

- Mai mult, titularii de acorduri petroliere offshore beneficiază de prevederile Ordonanței Guvernului nr. 160/1999 privind instituirea unor măsuri de stimulare a activității titularilor de acorduri petroliere și subcontractanților acestora, care desfășoară operațiuni petroliere în perimetre marine ce includ zone cu adâncime de apă de peste 100 metri, aprobată prin Legea nr. 399/2001: Art. 1 “Titularii de acorduri petroliere și subcontractanții acestora, care desfășoară operațiuni petroliere, în perimetre marine ce includ zone cu adâncime de apă de peste 100 metri, beneficiază de următoarele măsuri de stimulare a activității: (a) pe perioada derulării acordului petrolier vor fi aplicabile reglementările fiscale existente la data semnării acestuia” și Art. 2 “Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică pe întreaga durată a acordurilor petroliere încheiate, sub rezerva reglementărilor fiscale și a altor dispoziții legale ulterioare mai favorabile titularilor de acorduri petroliere.”
- Pe lângă aceasta, titularii de acorduri petroliere offshore beneficiază și de clauze de stabilitate cuprinse în acordul petrolier individual.

În lumina prevederilor legale enumerate mai sus, din care rezultă în mod clar voința legiutorului de a asigura stabilitatea pe întreaga durată a acordurilor petroliere, este utilă și necesară re-confirmarea stabilității după cum este descrisă în prezenta lege (creditul fiscal), asigurându-se astfel concentrarea tuturor prevederilor relevante într-un singur act normativ.

În plus, având în vedere că proiectele offshore se află, în prezent, într-o etapă critică a dezvoltării acestora, reconfirmarea stabilității existente în contextul actual este esențială pentru a permite titularilor de acorduri petroliere să își adopte deciziile de investiții ulterioare.

- Această modificare rezultă din nevoia de a asigura un regim juridic uniform atât pentru concensiunile petroliere încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 238/2004 a petrolului cât și pentru concesiunile încheiate după intrarea în vigoare a acestei legi, astfel nediscriminând între titulari în funcție de data la care a fost încheiată concesiunea.
- Nu în ultimul rând clarificarea are și rolul de a oferi certitudine autorității competente și titularilor în ceea ce privește conținutul actelor adiționale încheiate la acordurile petroliere la solicitarea titularilor.
- În conformitate cu art. 15 din Constituție, legea prevede doar pentru viitor și nu poate fi retroactivă, aplicându-se numai efectelor viitoare ale contractelor în curs de executare.

Complexitatea și dificultatea proiectelor de dezvoltare și exploatare petrolieră offshore precum și cerințele de înaltă calitate și siguranță în exploatare, impuse de prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și, în mod special, de prevederile Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore precum și exigențele investitorilor și băncilor finanțatoare impun angajarea serviciilor unor firme străine de specialitate cu experiența în domeniu, în etapa de proiectare (engineering & design) și verificare a proiectelor

tehnice precum și, dacă este cazul, în etapa de execuție a instalațiilor și echipamentelor de producție. Aceste cerințe derivă totodată și din dificultatea sporită a realizării proiectelor în ape de mare adâncime în general și, în special, într-un mediu anoxic cum este cel prezent în Marea Neagră la adâncimi mai mari ale apei.

În măsura în care aceste firme sunt din state membre ale Uniunii Europene, iar serviciile prestate de acestea sunt pe o perioadă determinată, respectivele firme vor avea obligația de a notifica autoritățile române de resort.

Conform art.2 pct.24 din Legea petrolului nr.238/2004 „*operațiuni petroliere semnifică ansamblul de activități de explorare, dezvoltare, exploatare și abandonare a unui zăcământ petrolier, înmagazinarea subterană, transportul și tranzitul petrolului pe conducte magistrale, precum și operarea terminalelor petroliere*”, iar potrivit art.2 pct.25 din Legea nr.238/2004 „*perimetru petrolier reprezintă aria corespunzătoare proiecției la suprafață a conturului părții din scoarța terestră în interiorul căreia, pe un interval de adâncime determinat, se realizează lucrări de explorare, dezvoltare, exploatare sau înmagazinare, precum și suprafețele necesare desfășurării activităților de explorare, dezvoltare, exploatare, înmagazinare și transport al petrolului, situate în afara acestei arii*”.

Față de amplasarea perimetrelor petroliere offshore atât față de uscat cât și unele față de altele pe mare, construirea de conducte pentru transport de petrol prin care gazele și țițeiul extrase din perimetrele situate pe mare, desfășurarea de activități de tratare a gazelor (în terminale/stații de tratare) și conectare cu sistemul național de transport operat de Transgaz sunt activități care nu pot fi desfășurate de către titular exclusiv în interiorul perimetrului acordat din care aceste resurse sunt exploatare. Astfel, prin art.14 din proiect se reglementează posibilitatea prin care conductele vor traversa (de la punctul de exploatare către uscat) fie unul sau mai multe perimetre petroliere aflate pe mare și/sau zone neconcesionate iar tratarea gazelor și livrarea acestora în sistemul național de transport se va realiza pe uscat.

De exemplu, în cazul platformei Lebăda a OMV Petrom S.A., singura facilitate de producție de petrol offshore existentă în România, platformele și sondele de producție sunt amplasate în cadrul perimetrului Istria iar conductele care transportă țițeiul și gazele naturale și terminalul de tratare al acestora sunt amplasate în afara acestui perimetru (conductele - pe mare și pe uscat iar terminalul de tratare – pe uscat).

În ceea ce privește art.18 din proiectul de lege, precizăm faptul că prin acest text se confirmă regimul fiscal și de redevențe reflectat deja în clauzele de stabilitate prevăzute atât în cadrul legislativ (și perpetuat de-a lungul timpului: Legea petrolului nr. 134/1995, Legea petrolului nr. 238/2004, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 160/1999), cât și în acordurile petroliere aflate în derulare.

Ordonanța Guvernului nr.7/2013 a fost introdusă în 2013 ca o măsură temporară care ar fi trebuit să expire la 31.12.2017 pentru a echilibra creșterile de

preț suportate de către consumatorii finali prin taxarea veniturilor suplimentare ale producătorilor de gaze care ar rezulta în urma liberalizării pieței de gaze. În mod similar, Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 a fost introdusă ca o măsură temporară, menită a expira la 31.12.2017.

Având în vedere faptul că aceste impozite nu existau înainte de 2013, natura lor temporară, precum și stabilitatea fiscală cu privire la concesiunile offshore existente, investitorii din offshore au suportat cheltuieli de explorare și au continuat evaluările lor în baza faptului că aceste impozite nu vor fi aplicabile pentru investițiile lor. Dacă aceste impozite vor fi aplicabile sectorului offshore, ar impacta în mod negativ deciziile de investiții în offshore. Un aspect important ce trebuie observat este acela că furnizorii care importă hidrocarburi din străinătate nu sunt și nu vor fi afectați de aceste impozite. Acest fapt creează un dezavantaj concurențial semnificativ pentru producția domestică de gaze și petrol.

Este importantă confirmarea aplicabilității redevențelor așa cum sunt prevăzute în acordurile petroliere, cu modificările ulterioare agreeate în actele adiționale și în vigoare la data prezentei legi.

Este utilă și necesară concentrarea tuturor prevederilor relevante într-un singur act normativ.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macroeconomic**

- Un cadru de reglementare optim de încurajare a dezvoltării de noi producții va asigura venituri suplimentare semnificative la buget prin impozitele și redevențele plătite de titularii de acorduri petroliere
- Mai mult, datorită efectului multiplicator asociat cu industria energetică, magnitudinea investițiilor specifice proiectelor offshore va avea un impact pozitiv asupra economiei românești în general.
- Investițiile preconizate depășesc câteva miliarde de dolari. Estimăm ca dezvoltarea industriei offshore va avea un impact semnificativ pozitiv, asigurând o sursă de venituri semnificativă și sustenabilă la bugetul de stat; va crea oportunități pentru noi locuri de muncă și servicii; asigură acces la tehnologii de ultimă oră și, indirect, sprijină dezvoltarea infrastructurii de transport naționale și regionale.

### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

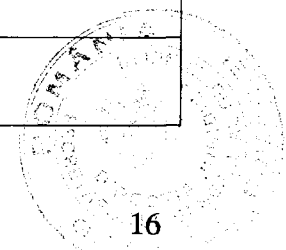
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

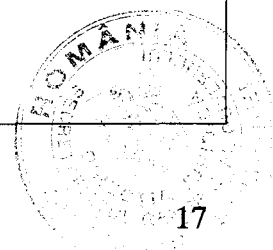
### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.





<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3. Impactul social</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>4. Impactul asupra mediului</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5. Alte informații</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3. Impact financiar, plus/ minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.160/1999 privind instituirea unor măsuri de stimulare a activității titularilor de acorduri petroliere și subcontractanților acestora, care desfășoară operațiuni petroliere în perimetre marine ce includ zone cu adâncimea apei de peste 100 metri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 526 din 28 octombrie 1999, aprobată cu modificările prin Legea nr. 399/2001, precum și orice alte dispoziții contrare prezentei legi.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

**a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii:**

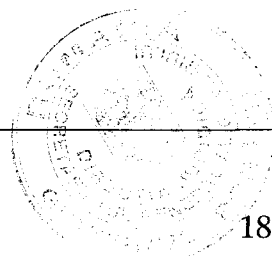
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 873/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței a comunicat punctul său de vedere prin adresa nr.13531/4.10.2017.

Consiliul Concurenței apreciază că, în ceea ce privește prevederea potrivit căreia titularii acordurilor petroliere referitoare la perimetrele petroliere offshore beneficiază, pe toată perioada derulării acordurilor, de nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote și de reglementările fiscale existenta la data intrării în vigoare a legii în discuție (art.18 alin.(1) din proiect), aceasta nu ridică probleme în măsura în care

există o practică internațională privind această clauză de stabilitate și nu se aplică regimul fiscal/de taxare cel mai favorabil.

e) Curtea de Conturi

### **6. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare**

### **1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este necesară înființarea unor noi organisme.

### **2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

